

Démarche et outils pour l'anticipation des inondations, l'aide à la décision et la gestion des interventions au niveau des Collectivités Locales

Les objectifs – Les utilisateurs

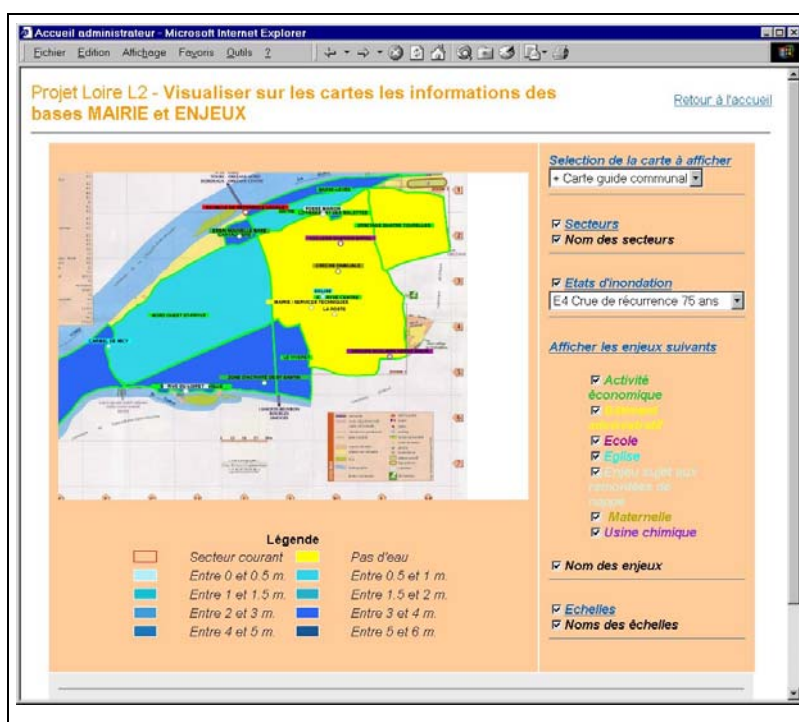
La "démarche-outils" consiste en des services permettant d'adapter et de valoriser pour le contexte particulier d'une Collectivité Locale les informations d'alerte et de prévision des crues, diffusées dans le cadre réglementaire.

Ces services facilitent l'anticipation de l'inondation et de ses conséquences, la prise de décision et l'intervention pour la sauvegarde des personnes et des biens. Les fonctions mises en œuvre sont les suivantes :

- Anticipation des inondations et de leur évolution y compris pendant la décrue, pour les crues fréquentes ou exceptionnelles,
- Évaluation des conséquences sur les enjeux exposés,
- Aide à la décision,
- Identification des mesures et moyens nécessaires,
- Organisation des interventions,
- Information des citoyens.

Les utilisateurs visés se situent d'abord au niveau de chaque Collectivité Locale. Ce sont :

- Les maires (mission de police / sécurité),
- Les gestionnaires d'enjeux exposés aux inondations :
- publics : (services techniques communaux ou intercommunaux, services publics, infrastructures...),
- privés : activités économiques industrielles, agricoles...
- La population,
- Les services de police et d'intervention.



ÉTATS D'INONDATION (HAUTEURS D'EAU) ET ENJEUX LOCALISÉS SUR DES SECTEURS

Un niveau supra-communal d'utilisation est également possible, lorsque un nombre significatif de communes d'un même département sont impliquées dans la démarche – outil. Il est alors possible de créer une relation entre les différents systèmes d'informations, de manière à contribuer à une meilleure connaissance des données terrain utiles à l'organisation de l'intervention au niveau ad hoc (intercommunal, départemental...). Sont concernés en particulier: les Services de Défense et de Protection Civile de préfecture, Services Départementaux d'Incendie et de Secours, CIRCOSC...

Les principes fondamentaux

Développer une logique d'engagement et de partenariat

L'information actuellement disponible en période de crue dans les collectivités locales ne permet en général de répondre qu'imparfaitement aux besoins réels de la gestion du danger et de la crise dans les Collectivités Locales.

Pourtant les éléments nécessaires existent : les responsabilités (DIREN, service d'annonce des crues, préfecture, maires, services d'intervention...) sont définies. Le professionnalisme, l'expertise, les connaissances, les informations (voire les modèles hydrauliques) nécessaires à la connaissance de l'aléa et des enjeux, à la prévision et à l'intervention sont présents aux différents niveaux : bassin, région, département, collectivités locales.

L'approche de la "démarche-outil" propose de considérer la problématique relative aux inondations comme un processus dans lequel chacune des parties prenantes détient une part de responsabilité, de connaissance ou de savoir-faire. Elle consiste alors à mettre en œuvre une logique pérenne de coopération entre les différentes parties, de manière à apporter des solutions concrètes au plan local dans un cadre approprié de cohérence. Une telle démarche s'exerce dans une logique de partenariat et de complémentarité, chacun agissant dans le cadre de ses missions réglementaires. Les acteurs du processus sont des partenaires actifs et non de simples consommateurs ou transmetteurs d'informations.

Rendre les utilisateurs de niveau local autonomes pour l'anticipation des inondations et de leurs conséquences

L'interprétation de l'information transmise par les services d'annonce des crues est réalisée par les Collectivités Locales et autres utilisateurs finaux à l'aide d'outils « de transformation »

appropriés, d'organisation et de présentation dédiés.

Les moyens permettant la prévision de l'inondation et la communication de l'information aux citoyens et gestionnaires d'enjeux sont gérés au niveau du maire.

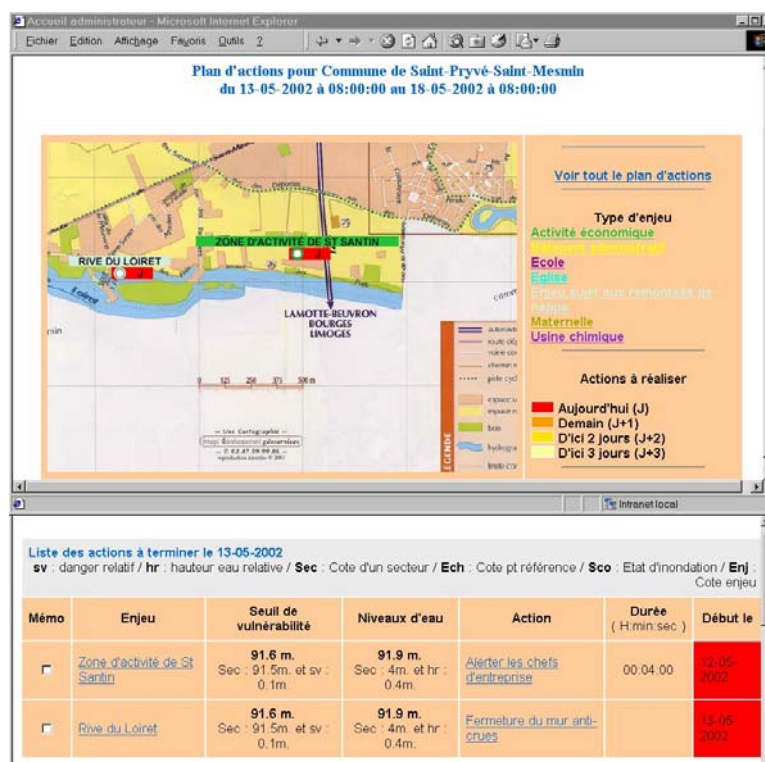
Les moyens permettant la gestion des enjeux sont gérés par chaque gestionnaire d'enjeux, avec le niveau de confidentialité souhaité.

Prendre en compte l'incertitude et l'imprécision

L'incertitude et l'imprécision sont des données normalement liées aux situations de crue et d'inondation. Elles sont prises en compte grâce à l'analyse des informations disponibles (nature de l'aléa, prévisions, résultats des modélisations ou corrélations) et à leur croisement avec les contraintes locales relatives à la gestion du danger et des interventions.

Donner aux utilisateurs une "boîte à outils" simple à utiliser

Il s'agit de mettre à disposition des utilisateurs des outils faciles à utiliser, quelle que soit la complexité des raisonnements, des modèles hydrologiques et des technologies mises en œuvre par les spécialistes.



LOCALISATION DES PLANS D'INTERVENTION SUR LES ENJEUX TOUCHÉS

Les outils

Les outils sont des logiciels adaptés aux deux groupes de fonctions structurantes, liées aux responsabilités de chaque groupe d'utilisateurs :

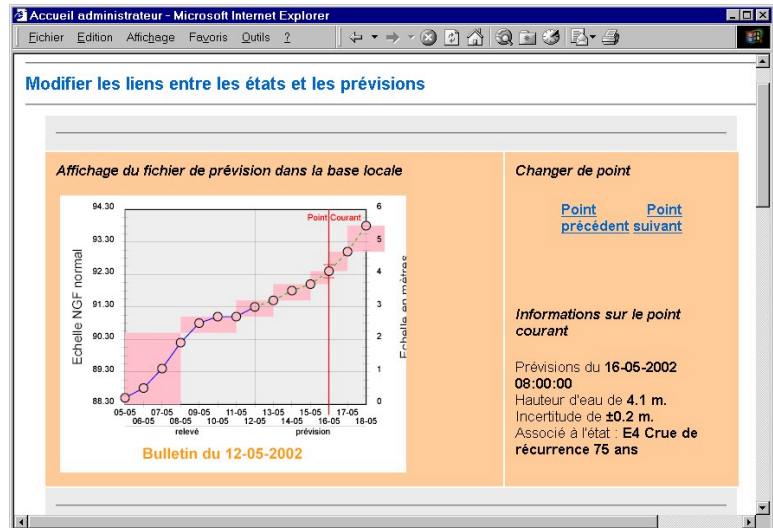
- La prévision de l'évolution de la crue et de l'inondation, et la communication de ces informations à l'ensemble de la population. L'utilisateur en est le maire ou ses représentants,
- La gestion des enjeux et des interventions : services techniques des Collectivités Locales, responsables d'activités économiques...

Une municipalité est donc concernée par les deux groupes de fonctions ci-dessus.

Pour répondre au principe d'autonomie présenté plus haut, l'outil de gestion des enjeux reste "propriétaire" au niveau du gestionnaire d'enjeux. La communication de ce module avec les informations délivrées par l'outil de prévision permet de prendre en compte automatiquement les données relatives à l'évolution de l'inondation.

Les communications sont assurées via Internet. Lors de certaines crises, les installations des réseaux télécoms peuvent être rendues inopérantes. C'est pourquoi la démarche mise en œuvre veille à assurer un fonctionnement a minima avec des documents "papier".

Notons que ces outils peuvent également être utilisés hors du cadre des inondations, pour tout type de risques naturels ou technologiques. L'outil de gestion des enjeux et interventions peut aussi être utilisé dans un contexte plus général, dès que l'on peut établir une relation entre les paramètres "équipement – contexte – intervention", par exemple pour l'intégration des connaissances nécessaires à des activités de maintenance préventive ou curative.



PRÉVISIONS À L'ÉCHELLE LOCALE ET SCÉNARIO D'INONDATION ASSOCIÉ

1. Détail des fonctions pour la prévision de l'évolution de la crue et la communication

- Intégration et validation des données de prévision officielle
- Adaptation de la prévision officielle en prévision locale, compte tenu de différents éléments tels que réalité sur le terrain, scénarios pré-établis d'évolution de l'aléa et de l'atteinte aux enjeux...
- Mise à disposition des prévisions et de leur représentation cartographique sur serveur Internet

- Gestion de la cartographie de référence et des situations de danger

2. Détail des fonctions pour la gestion des enjeux et des interventions

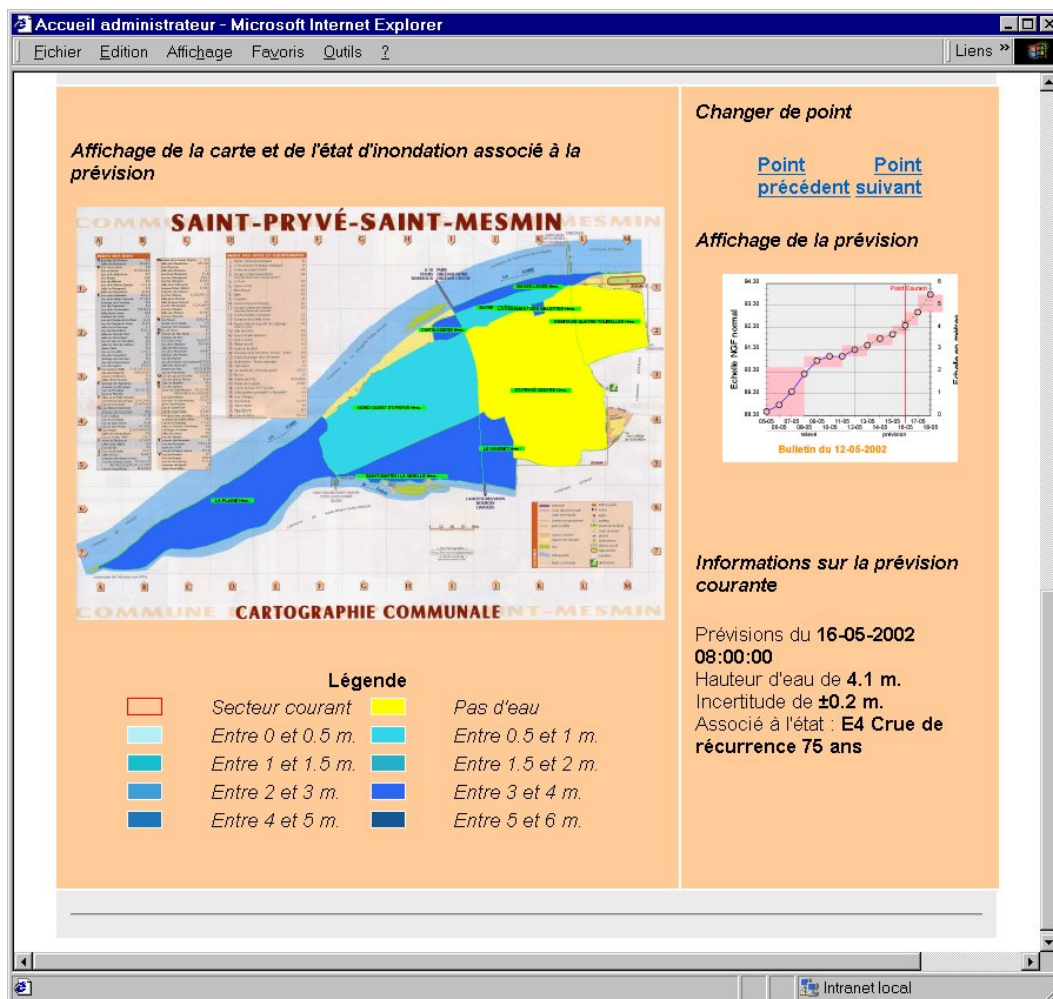
En phase préventive

- Identification, positionnement et géo-référencement des enjeux sur le fond cartographique
- Identification des dangers et des interventions associées
- Identification des moyens nécessaires aux interventions (procédures, moyens humains et matériels). Il est possible d'intégrer des procédures pré-établies et gérées par les systèmes d'information habituels du service ou de l'entreprise

En phase de crise, jusqu'à la fin de la décrue

- Evaluation du danger
- Proposition et validation de plans d'intervention adaptés à la réalité de la crise
- Gestion des interventions

Un effort particulier est porté sur la présentation des prévisions, notamment sous forme cartographique, avec la possibilité d'utiliser des fonds cartographiques simples reconnus par tous tels que plans de ville, ou des fonds IGN, photographies aériennes...en utilisant des technologies permettant un usage convivial via Internet.



COURBE DE PRÉVISION ET CARTOGRAPHIE DU SCÉNARIO D'INONDATION ASSOCIÉ

Contact

Guy Taliercio – Consultant indépendant –

Tel : 04 76 63 49 95 guy.taliercio@wanadoo.fr

Gilles Morel – Centre d'Etudes Techniques Maritimes et Fluviales du Ministère de l'équipement, des transports, du logement et du tourisme.

Tel : 03 44 92 60 49. Gilles.Morel@equipement.gouv.fr

Solution développée dans le cadre du projet européen OSIRIS : IST-1999-11598

